

## गुप्तकालीन प्रशासनिक व्यवस्था की रूपरेखा

मौर्य काल के पतन के बाद भारतवर्ष के पावन धरती पर एक नये काल का उदय हुआ जिसे गुप्त काल कहते हैं। गुप्तकाल का संस्थापक श्री गुप्त था। गुप्तकाल में ही मौर्य के पतन के पश्चात् नष्ट हुई भारत की राजनीतिक एकता को गुप्त शासकों ने पुनः अर्जित किया। गुप्तकाल का भासन काल 320 ई. से लेकर 550 ई. तक माना है। इस युग में भारत में राजनीतिक, आर्थिक, सामाजिक, साहित्यिक और कला के क्षेत्र के तरह प्रशासनिक व्यवस्था में बहुमुखी उन्नति हुई।

कुशल प्रशासनिक व्यवस्था के फलस्वरूप समृद्ध हुआ। गुप्तकाल के अभिलेखों में भी गुप्त प्रशासन की प्रशंसा की गई है। गुप्तकाल के प्रशासनिक व्यवस्था से उस समय कोई दुखी, दरिद्र, व्यसनी, कठोर, दण्ड से पीडीत अथवा राजकीय नियंत्रणों से कष्टयुक्त नहीं था। फहियान ने लिखा है—“भारत के लोग सुखी और सम्पन्न हैं, उन्हें किसी प्रकार की लिखा-पढ़ी नहीं करनी पड़ती वे न्यायालयों के बंधन से मुक्त भी हैं, जो राजकीय भूमि, जोतते हैं और उपज का अल्प भाग कर के रूप में देना पड़ता है उन्हें व्यक्तिगत स्वतंत्रता प्राप्त है। कठोर दण्ड अथवा मृत्यु दण्ड नहीं दिया जाता। सम्राट के विरुद्ध षड्यंत्र करने पर दाहिना हाथ काटा जाता है।

फहियान ने यहाँ तक लिखा है कि गुप्त काल में ऐसी भासन व्यवस्था थी जिसमें कहीं भी चोरी डकैती का भय नहीं था। गुप्तकाल भासन व्यवस्था कठोर और सुव्यवस्थित थी।

### भासन व्यवस्था का स्वरूप

गुप्त भासकों ने मौर्यों के समान विजित प्रदेशों को अपने साम्राज्य में बिलीन नहीं किया तथा अपना राज्य आर्यावत तक ही सीमित रखा। गुप्त साम्राज्य में मौर्य साम्राज्य के समान केन्द्रिय और विभाजित नहीं था। अनेक सामंत गणराज्य अधिनस्तों राजा आदि थे जो गुप्तों के अधिपत्य को स्वीकार करते थे। जो इस प्रकार है— गुप्तकाल की शासन व्यवस्था का स्वरूप सामंती था।

(1) सामंतवाद शासन—ये नृप, महाराज उपारिक महाराज आदि विरुद्ध धारण करते थे। और अपने राज्य में स्वतंत्रतापूर्वक भासन करते थे। सामंतों के अलग सेना होती थी सामंत समय—समय पर गुप्त भासकों को राजस्व और उपहार देते थे। तथा युद्ध के समय सैनिक सहायता भी दिया करते थे। राजकीय उत्सवों पर उपस्थित होकर सम्राट के बैभव को प्रदर्शित करते थे।

### गुप्तकालीन में गणराज्यों की व्यवस्था

(2) गणराज्य :— गुप्त साम्राज्य के अधीनता को अनेक गणराज्यों ने स्वीकार किया था।

(3) अधीनस्त राजा:— दक्षिण भारत के अभियान के समय समुद्रगुप्त ने विभिन्न शासकों को पराजित किया था परन्तु उनके राज्यों को नहीं छिना था। जिससे अधीनस्त शासक गुप्तों के आधिपत्य को स्वीकार करते थे।

(4) सीमावर्ती एवं विदेशी शासक:— विभिन्न सीमावर्ती एवं विदेशी शासक भी गुप्तों की अधिनता को स्वीकार किये थे। गुप्त साम्राज्य एक विहद साम्राज्य होने के कारण प्राशानिक सुविधा को देखते हुए इसे दो वर्गों में बाँटा गया जो इस प्रकार है—

(क) केंद्रीय शासन:— गुप्त साम्राज्य के केंद्रीय भासन को अनेक वर्गों में विभाजित किया गया है जो इस प्रकार हैं।

(i) सम्राट— गुप्तकाल में शासन राजतंत्रात्मक प्रणाली पर आधारित था इसलिए सम्राट सभी विभागों का सर्वोच्च होता था। गुप्तशासक राजाधिराज या एकाधिराज परमेश्वर की उपाधि धारण करते थे। इस काल में राजा को देव तुल्य तथा पृथ्वी पर ईश्वर का प्रतिनिधि स्वीकार किया जाता था। राजा युद्धों में सेना का संचालन करता था एवं मंत्रियों के सहयोग से भासन करता था। कालीदास के रचना के अनुसार राजा व्यक्तिगत सुख को त्याग कर लोकहित में संलग्न रहता था राजा ऐसे व्यक्तियों की नियुक्ति करते थे जो जनहित की प्रवृत्ति रखना और न्याय से धन अर्जित करने वाला हो।

(ii) मंत्रीपरिशद:— राजा को प्रशासनिक कार्यों में सहयोग देने के लिए एक मंत्रीपरिशद होती थी। जिसके सदस्यों को मंत्री कहा जाता था, जिसकी नियुक्ति राजा स्वयं करते थे। मंत्रियों का पद वैसे प्रायः पैतृक होता था गुप्तकाल के प्रमुख मंत्रियों में हरिश्चण, भाव, और शिखर स्वामी तथा पृथ्वीसेन हैं, कुछ मंत्री राजा को परामर्श देने के अतिरिक्त महत्वपूर्ण विभागों की देखभाल करते थे, जिसमें महादण्ड नायक और महासंधि विग्रह उल्लेखनिय हैं।

(iii) केंद्रीय कर्मचारी :— इस काल में नौकरशाही का विशेष महत्व था, केंद्रीय शासन विभिन्न विभागों द्वारा संचालित होता था गुप्तकाल में कुमारामत्य नानक एक महत्वपूर्ण अधिकारी होता था जो आई. ए. एस. अधिकारियों के समान सर्वोच्च वर्ग था। कर्मचारियों को वेतन प्रायः नगद दिया जाता था कुछ कर्मचारियों को भूमि के रूप भी वेतन मिलता था।

### सैन्य संगठन

गुप्तकाल केंद्रीय शासन का महत्वपूर्ण अंग सैन्य संगठन था। गुप्तशासको ने सैन्य भाक्ति के बल पर विशाल साम्राज्य कायम किया था राजा सेना का सर्वोच्च सेनापति होता था। वह युद्ध में सेनापति के रूप सेना का संचालन और नेतृत्व करता था। राजा के बाद सेना का सर्वोच्च अधिकारी सेना का सेनापति होता था। जिसे महादण्ड नायक भी कहते थे। इसके अलावे अनेक उपसेनापति होते थे। सेना के चार अंग थे, हस्ति, अश्व, रथ और पदाति। गुप्तकाल में रथ का विशेष महत्व था। सेना के अध्यक्ष को महापरिलुति और अश्वसेना के अध्यक्ष के महा वापति कहते थे। सैनिक युद्ध में फरसा, बाण, भांकु भाक्ति, तोमर आदि शस्त्रों का प्रयोग करते थे। युद्ध के समय गुप्तों के सामंत भी सैनिक सहायता प्रदान करते थे।

(E) पुलिस विभाग:— गुप्त सम्राट केंद्रीय भासन को चलाने के लिए पुलिस विभाग की स्थापना की गई थी। जो देश में आंतरिक भ्रान्ति और सुरक्षा कायम हो सके। इस विभाग का सर्वोच्च अधिकारी “दण्डपाशिक” होता था। जिसकी तुलना आधुनिक पुलिस अधीक्षक से की है। इस विभाग के साधारण कर्मचारियों के चाट और भाट अथवा राक्षिन कहा जाता था। फहियान ने लिखा है “भारत में अपराध बहुत कम होते हैं और चोरी डकैती का भय नहीं था उन्होंने यह भी माना कि मैंने हजारों मील की यात्रा की थी किन्तु कहीं भी चोर—डाकूओं का सामना नहीं करना पड़ा।

(F) राजकीय आय का स्रोत:— गुप्त काल में सम्राटों के राजकीय आय का प्रमुख स्रोत भूमि कर था। भूमि कर को उपरी कर और उद्वंग कहा जाता था। अस्थायी कृषकों से उद्वंग कर लेते थे। उपज का जो हिस्सा राजा को दिया जाता था उरु “भाग” कहते थे जो कुल का 1/6 भाग होता था। ग्रामवासियों को मौसमी फल—फूल और ईधन आदि पर भाग कर देना होता था। कारीगरों से उद्योग कर लिया जाता था अपराध करने वालों से अर्थदण्ड लिया जाता था। इसके आलवे विजित और सामंत राज्यों से प्राप्त होने वाले कर और उपहार भी राज्यों से प्राप्त होने वाले आय साधन थे इस प्रकार विभिन्न स्रोतों से प्राप्त धन को जनकल्याण और सार्वजनिक हीतों पर खर्च किया जाता था।

(G) न्याय प्रणाली व्यवस्था:—गुप्त काल में न्याय एवम् दण्ड व्यवस्था अत्यंत व्यवस्थित एवं सुसंगठित थी न्याय प्रणाली का सर्वोच्च न्यायाधीश राजा होता था। गुप्त काल में न्यायालय की चार श्रेणियाँ कुल श्रेणी पुग और राजा का न्यायालय था।

सबसे निम्न स्तर का न्यायालय कुल था। कुल के बाद श्रेणी पुग और अंतिम में राजा का न्याय होता था। न्यायालयों में प्रमाण और गवाही भी ली जाती थी। दिव्य प्रथा भी गुप्त काल में प्रचलित थी।

उपरोक्त न्यायालयों के आलावे पंचायतें भी न्याय का कार्य करती थी। फहियान के वर्णन के अनुसार गुप्त काल में दण्ड व्यवस्था कठोर नहीं थी अंग—भंग और मृत्युदण्ड नहीं दिया जाता था। उन्होंने यहाँ तक बताया है कि गुप्त काल के भासन काल में अपराध बहुत कम होते थे। जिसके कारण लोगों का न्यायालयों अथवा कानूनों की आवश्यकता ही नहीं थी।

निष्कर्ष के रूप में कह सकते हैं कि गुप्तकाल के भासन का सर्वेसर्वा राजा होता था वह सेना का संचालन करता था तथा मंत्रियों की भी नियुक्ति राजा ही करता था। जनता का नैतिक स्तर उँचा होता था।

### प्रांतीय प्रशासन

शासन की सुविधा के लिए केंद्रीय भासन को विकेंद्रीकरण किया गया गुप्त सम्राट विशाल साम्राज्य स्थापित करने के कारण भासन में सफलता के लिए केन्द्र और प्रांत को दो भागों में विभाजित कर दिया था प्रांतीय प्रशासन की व्याख्या का वर्णन हमें इस प्रकार कर सकते हैं।

(A) मुक्ति— गुप्त सम्राट का क्षेत्र अत्यंत विशाल था। जिसके कारण राजा राजधानी में रह कर संभव न था कि वह प्रशासनिक कार्य सुचारु रूप से कर सके। जिसके कारण प्रशासनिक सुविधा के उद्देश्य से गुप्त साम्राज्य को अनेक प्रांतों में विभक्त किया गया था। प्रत्येक प्रांत को मुक्ति, देश भोग आदि कहा जाता था।

गुप्त युग में मुक्ति मगध बर्द्धमान पूर्वी मालावा, पश्चिमी मालावा और सौराष्ट्र थे। मुक्ति मंडल के समान होती थी। इसके अधिकारी उपरीक की नियुक्ति सम्राट करता था। गुप्त कालिन के प्रमुख उपरीक तीरमुक्ति था। राज्यपाल गोविन्द गुप्त (चन्द्रगुप्त द्वितीय का पुत्र) पूर्वी मालावा का धटोट-कक्ष गुप्त, (कुमार गुप्त का पुत्र) और सौराष्ट्र का वर्णदत्त थे। उपरीक के अधीन अनेक कर्मचारी होते थे जिसकी नियुक्ति वह स्वयं करते थे।

(B) विषय:— प्रत्येक मुक्ति अनेक विषयों में विभक्त होता था। विषय आधुनिक जनपद के समान होता था। विषय का सर्वोच्च अधिकारी विषयपति कहलाता था। विषयपति की नियुक्ति उपरीक द्वारा होती थी। प्रशासन में विषयपति की सहायता के लिए एक समिति होती थी। जिसके चार सदस्य नगर श्रेष्ठ सार्थवाह प्रथम कुलीन और प्रथम कायस्त होते थे इसके अलावे तीन पुस्तपाल होते थे जो सभी विषयों का लेखा-जोखा रखते थे।

(C) नगर प्रशासन:— गुप्त काल के प्रांतीय प्रशासन में हर विषय के अन्तर्गत अनेक नगर होते थे। नगर का अधिकारी नगरपति होता था। नगर की व्यवस्था के लिए नगर परिशद होती थी जो आधुनिक नगरपालिका के समान थी। इस परिशद का कार्य नगर में भांति स्थापना सभागृह सरोवर मंदिर और सार्वजनिक कार्यों को करवाना था।

(D) ग्राम प्रशासन:— गुप्त सम्राट की प्रशासन की न्यूनतम ईकाई ग्राम थी। प्रत्येक नगर अनेक गाँवों में विभक्त था। प्रत्येक गाँव के अधिकारी मुखिया ग्रामिक महत्तर आदि कहलाता था। ग्रामीक की सहायता के लिए एक समिति होती थी जिसे ग्राम सभा कहते थे ग्राम सभा का प्रमुख कार्य मुकदमों का निर्णय भूमि की सीमा का निर्धारण सार्वजनिक हित के कार्य कृषि और सिंचाई की उचित व्यवस्था करना था।

उपरोक्त वर्णन से स्पष्ट है कि गुप्त भासकों ने अत्यंत उच्च कोटी की भासन व्यवस्था स्थापित थी। जिससे अपने विशाल साम्राज्य पर सुचारु रूप से भासन हो सके। डा. अल्तेकर ने गुप्त प्रशासन की प्रशंसा करते हुए लिखा है— “गुप्त कालिन भासन प्रणाली तथा उसकी उपलब्धियों के विषय में हमारे पास विस्तृत सामग्री है जिसके आधार पर यह निश्कर्ष निकाला जा सकता है कि केन्द्र और प्रांत दोनों में अत्यंत सुव्यवस्थित थी। “गुप्त काल में जनता धनी, समृद्ध और धार्मिक थी।